

交通部办公厅文件

厅质监字〔2005〕90号

关于加强 2005 年交通建设工程 施工安全生产管理的通知

各省、自治区、直辖市交通厅(委),天津市市政工程局,上海市市政工程项目管理局,上海市港口管理局,新疆生产建设兵团交通局,长江航务管理局,各有关单位:

为落实党中央、国务院关于安全生产的指示,加强对交通建设工程施工安全生产工作的管理,部质监总站去年开展了对企业安全管理人员考核和事故统计分析等工作。现根据统计分析结果,就做好今年安全生产管理工作,提出以

下意见。

一、去年交通建设工程施工安全生产形势总体平稳，但仍不容乐观。

去年第四季度以来，一些地方连续发生施工安全生产事故，造成数十人死伤和数百万元的直接财产损失。2004年10月23日，上海北环高速公路跨线桥吊装T梁坠落，砸坏正在通行的社会车辆2辆和自行车1辆，1名施工人员随梁落地后受伤，3名社会人员受伤；2004年10月24日，西藏昌都地区怒江大桥工地发生挡土墙坍塌事故，5人死亡，2人受伤；2004年11月28日，福州长乐国际机场高速公路箱梁吊装失稳垮塌，造成3人死亡，多人受伤；2004年12月7日，四川紫坪铺库区国道213线施工中发生隧道瓦斯爆炸事故，4人死亡，7人重伤，53人轻伤；2004年12月13日，广东省广清高速公路广州市内路段高架桥支架失稳垮塌，造成1人死亡，7人受伤；2005年1月10日，河南叶信高速公路箱梁吊装失稳垮塌，4人死亡，13人受伤。2004年上半年，浙江还发生了挖孔桩施工工人中毒溺水死亡事故。

初步分析，几起桥梁事故的共同点是大跨径梁体吊装

失稳,与吊装方案针对性不强和现场操作人员操作不当有很大关系。梁体坠落造成社会人员伤亡,主要是对跨线桥施工,特别是对市区繁华路段跨线施工的现场组织和管理不严造成的。西藏的挡墙坍塌事故除挡墙本身质量原因外,还与在挡墙垮前一天墙址附近进行的爆破当量控制不准有很大关系。四川的隧道瓦斯爆炸和年初在浙江某桥桩孔施工中工人中毒死亡事故类似,是由于现场施工管理人员忽视对有毒有害危险气体的监测造成的。

二、加强施工安全生产管理的几项重点工作

(一)认真贯彻落实国务院安全生产电视电话会议和全国交通安全工作会议精神,提高对施工安全生产管理工作的认识

在国务院安全生产电视电话会议上,黄菊副总理明确要求各地区、各部门要充分认识安全生产工作的重要性,突出重点,狠抓落实。全国交通安全工作会议对贯彻落实党中央、国务院的各项安全生产工作进行了部署,要求各地加强对安全生产工作的领导和检查,认清形势,警钟长鸣。研究安全生产事故的规律,提高安全生产预控能力,从维护社会稳定、构建和谐交通的大局出发,消除传统认识上的误

区,积极承担起对公路水运施工生产安全的行业监管职责。

(二)结合专业特点、突出安全重点,开展行业安全生产检查

上述几起安全生产事故,专业特点都比较明显,是开展行业安全检查的重点。各地要组织对大跨径桥梁梁体吊装、爆破、高挡墙砌筑、挖孔桩、隧道施工和水上水下作业等的安全生产和工程质量检查,在落实施工安全生产一般性要求的同时,还要突出专业性,抓住安全生产的本质,从根本上消除安全隐患。对重点危险源和危险施工环节要检查专项应急预案落实情况,进行必要的现场演练,提高应急处置能力。

(三)进一步完善监管体系,落实安全生产责任制

目前,有些交通主管部门负责施工生产安全管理的具体部门还不够明确,各地应在原有工作机制的基础上,明确负责施工生产安全管理的部门,建立并落实各项安全生产责任制度,做到组织落实、人员落实和制度落实。对重大安全生产事故,要按规定在报告地方有关部门的同时,报告行业主管部门,以便部掌握行业安全生产情况,制定相应的政策和技术措施,促进行业安全生产管理水平的提高。

(四)加强对施工现场人员的安全教育,重视安全生产科技进步

按照“预防为主、标本兼治”和“抓基层、抓基础”的原则,加强对一线操作人员的安全知识教育,提高他们的防范意识和避险能力,此项工作应结合今年的施工企业安全生产管理人员考核工作同步进行。各地可根据实际,开展对施工安全生产技术的研究,从工程设计开始消除安全隐患,对危及生产和操作人员安全的落后工艺要坚决淘汰。

今年,公路水运建设任务将更加繁重,施工安全生产管理工作不能有丝毫放松,各级交通主管部门要以高度负责的精神,落实好党中央、国务院的各项要求,齐抓共管,确保交通建设工程安全生产的良好局面。



主题词:施工 安全 管理 通知

抄 送:国家安全生产监督管理总局监管二司、建设部质量安全司,部安委会,中国公路建设行业协会,中国水运建设行业协会。